

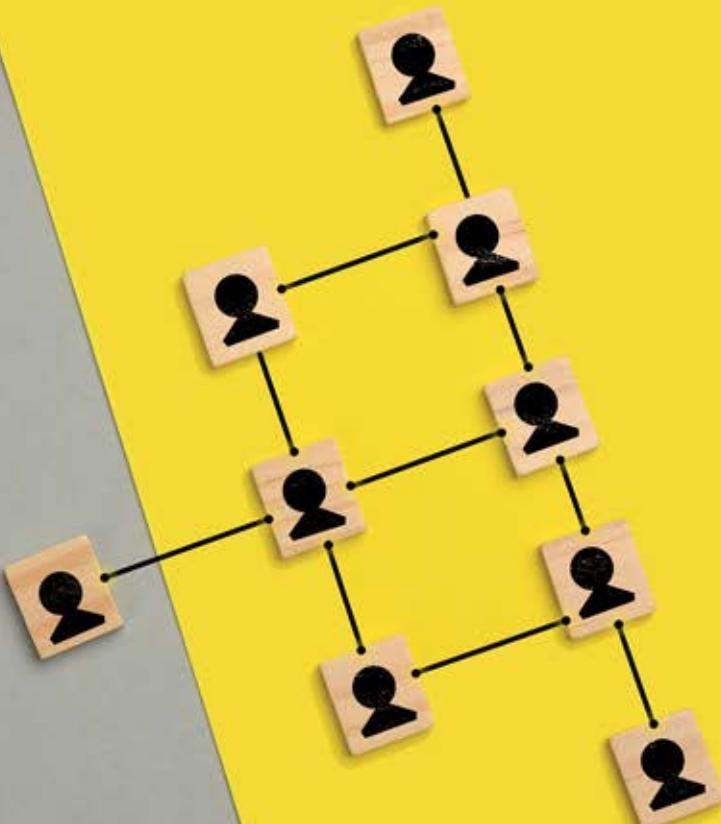


طبعة مزيدة ومنقحة

# التطوير التنظيمي والإداري

الأستاذ الدكتور  
**بلال خلف السكارنه**

عميد كلية الأعمال  
جامعة الإسراء الأردنية



رقم التصنيف : 658.402

المؤلف ومن هو في حكمه : بلال خلف السكارنه

عنوان الكتاب : التطوير التنظيمي والإداري

رقم الإيداع : 2008/7/2293

الواصفات : التنمية الإدارية/تنظيم الأعمال

بيانات النشر : عمان - دار المسيرة للنشر والتوزيع

تم إعداد بيانات الفهرسة والتصنيف الأولية من قبل دائرة المكتبة الوطنية

## حقوق الطبع محفوظة للناشر

جميع حقوق الملكية الأدبية والفنية محفوظة لدار المسيرة للنشر والتوزيع عمان - الأردن  
ويحظر طبع أو تصوير أو ترجمة أو إعادة تنضيد الكتاب كاملاً أو جزءاً أو تسجيله على أشرطة  
كاسيت أو إدخاله على الكمبيوتر أو برمجته على إسطوانات ضوئية إلا بموافقة الناشر خطياً

Copyright © All rights reserved

No part of this publication may be translated,  
reproduced, distributed in any form or by any means, or stored in a data base  
or retrieval system, without the prior written permission of the publisher

الطبعة الأولى 2009م - 1430هـ

الطبعة الثانية 2013م - 1434هـ

الطبعة الثالثة 2022م - 1443هـ

الطبعة الرابعة 2024م - 1445هـ



شركة جمال أحمد حيف وإخوانه

[www.massira.jo](http://www.massira.jo)

## عنوان الدار

الرئيسي : عمان - العبدلي - مقابل البنك العربي هاتف : 962 6 5627049 فاكس : 962 6 5627059  
الفرع : عمان - ساحة المسجد الحسيني - سوق البتراء هاتف : 962 6 4640950 فاكس : 962 6 4617640  
صندوق بريد 7218 عمان - 11118 الأردن

E-mail: [Info@massira.jo](mailto:Info@massira.jo) . Website: [www.massira.jo](http://www.massira.jo)

التصميم والخارج : دائرة الانتاج

طبعه مزيدة ومنقحة  
[www.Massira.jo](http://www.Massira.jo)

# التطوير التنظيمي والإداري

الأستاذ الدكتور

**بلال خلف السكارنه**

عميد كلية الأعمال

جامعة الإسراء الأردنية



www.Massira.jo

## الإهداء

إلى روح أمي وأبي وأخي أ. د. احمد السكارنه

إلى زوجتي الغالية وأبنائي عمر وشهد

إلى إخواني وأخواتي

## الفهرس

17 .....	المقدمة.....
----------	--------------

### الفصل الأول

#### التطوير التنظيمي

23 .....	الأهداف التعليمية.....
23 .....	تمهيد .....
25 .....	1-1 مفهوم التطوير التنظيمي والمفاهيم المعاصرة في التطوير والإداري .....
26 .....	1-1-1 المفاهيم المعاصرة في التطوير الإداري .....
28 .....	1-1-2 موقع التطوير التنظيمي من الفكر الإداري المعاصر .....
29 .....	1-2 أهداف التطوير التنظيمي .....
30 .....	1-3 الخصائص الرئيسية للتطوير التنظيمي .....
32 .....	1-4 الجذور التاريخية للتطوير التنظيمي .....
34 .....	1-5 مراحل التطوير التنظيمي .....
34 .....	1-6 القواعد الأساسية للتطوير التنظيمي .....
36 .....	1-7 فعالية التطوير التنظيمي .....
37 .....	1-8 أساليب التطوير التنظيمي .....
39 .....	1-9 المبادئ والافتراضات التي يستند إليها التطوير التنظيمي .....
40 .....	1-10 إيجابيات وسلبيات التطوير التنظيمي .....
41 .....	1-10-1 إيجابيات التطوير التنظيمي .....

42 .....	1-10 سلبيات التطوير التنظيمي .....
45 .....	مراجع الفصل الأول.....

## الفصل الثاني

### التغيير التنظيمي

49 .....	الأهداف التعليمية.....
49 .....	تمهيد .....
51 .....	2-1 تعريف التغيير .....
54 .....	2-2 خصائص التغيير.....
56 .....	2-3 أدوات التغيير.....
58 .....	3-1 الفرق بين التغيير والتطوير .....
59 .....	3-2 لماذا إدارة التغيير؟ .....
61 .....	4-2 عناصر إدارة التغيير .....
65 .....	5-2 أسس التغيير .....
66 .....	6-2 أنواع التغيير .....
67 .....	7-2 دوافع وأسباب التغيير التنظيمي .....
69 .....	8-2 أهداف و مجالات التغيير التنظيمي .....
72 .....	9-2 مراحل إدارة التغيير .....
75 .....	10-2 رياح التغيير التنظيمي في المنظمات العربية .....
79 .....	11-2 البعد الاستراتيجي للتغيير .....
81 .....	12-2 الاستراتيجيات المعتمدة في إدارة التغيير .....
85 .....	13-2 التغير في شكل المنظمات واشكالية التطوير .....
90 .....	مراجع الفصل الثاني .....

## الفصل الثالث

### الإصلاح الإداري

الأهداف التعليمية.....	95
تمهيد .....	95
3-1 مفهوم الإصلاح الإداري .....	97
3-2 مداخل الإصلاح الإداري .....	97
3-3 الإدارة العامة الحديثة .....	100
3-4 مفهوم الإنتاجية وإدارة الأداء في القطاع الحكومي .....	105
3-5 النظم والآليات الإدارية التي تحكم عمل القطاع العام.....	107
3-6 المعوقات التي تحد من فاعلية الأجهزة الحكومية .....	111
3-7 متطلبات إدارة التغيير في مؤسسات القطاع العام.....	112
3-7-1 شروط نجاح إدارة التغيير في المؤسسات العمومية .....	112
3-7-2 التغيير في مرحلة الانتقال إلى اقتصاد السوق .....	113
3-8 مستقبل التغيير في المؤسسات العامة.....	116
3-8-1 التغيير في المؤسسات العامة برؤية مستقبلية .....	116
3-8-2 تأهيل المؤسسات العامة .....	118
3-9 متطلبات التغيير في المؤسسات العامة .....	123
3-10 آلية تحسين الأداء في القطاع الحكومي.....	126
مراجع الفصل الثالث .....	134

## الفصل الرابع

### أساليب تطوير الأداء

الأهداف التعليمية.....	141
------------------------	-----

141 .....	4-1 مفهوم تطوير الأداء .....
143 .....	4-2 أساليب إدارة الأداء.....
143 .....	4-3 إعادة الهندسة "الهندرة" .....
143 .....	4-3-1 تعريف مدخل إعادة الهندسة .....
146 .....	4-3-2 عناصر إعادة الهندسة .....
148 .....	4-3-3 مداخل إعادة هندسة الأعمال .....
154 .....	4-3-4 مراحل إعادة هندسة الأعمال .....
162 .....	4-4 إدارة الجودة الشاملة .....
162 .....	4-4-1 مفهوم إدارة الجودة الشاملة.....
165 .....	4-4-2 خصائص إدارة الجودة الشاملة .....
166 .....	4-4-3 أهداف الجودة الشاملة وفوائدها.....
167 .....	4-4-4 خطوات تطبيق إدارة الجودة الشاملة.....
170 .....	4-4-5 مراحل مشاريع التحسين المستمر .....
173 .....	4-5 مدخل تمكين العاملين.....
174 .....	4-6 مدخل الهندسة القيمية .....
175 .....	4-7 مدخل التفوق المقارن.....
178 .....	مراجع الفصل الرابع .....

## الفصل الخامس

### إدارة التطوير التنظيمي

183 .....	الأهداف التعليمية.....
183 .....	تمهيد .....
184 .....	5-1 مسؤولية إدارة التطوير التنظيمي .....

184 .....	5-1-1 من له سلطة التطوير داخل المنظمة؟
189 .....	5-2 المستشارين من خارج المنظمة .....
192 .....	5-3 المستشارين من داخل المنظمة .....
193 .....	5-4 دور الاستشارات في تطوير الأداء المؤسسي .....
194 .....	5-4-1 منهجة تقديم الخدمات الاستشارية .....
195 .....	5-4-2 اختيار الأسس التي سوف يتم الحكم بها على نتائج الاستشارة .....
196 .....	5-5 خطوات الاستشارة .....
199 .....	5-6 كيف يختار المستشار .....
201 .....	5-7 لماذا تقضي إدارة التغيير .....
202 .....	5-8 الإدارة والتغيير .....
202 .....	5-8-1 خطوات لمعالجة أخطاء التغيير .....
213 .....	مراجع الفصل الخامس .....

## الفصل السادس

### دراسة احتياجات المنظمة للتطوير التنظيمي

221 .....	الأهداف التعليمية .....
221 .....	تمهيد .....
223 .....	6-1 تخطيط دراسة الوضع الراهن .....
229 .....	6-2 جمع البيانات .....
231 .....	6-3 البيانات على مستوى المنظمة ككل .....
236 .....	6-4 البيانات على مستوى الجماعات والأقسام .....
241 .....	6-5 البيانات على مستوى الأفراد والوظائف .....
245 .....	6-6 طرق جمع البيانات .....

247 .....	7-6 تحليل البيانات .....
253 .....	6-8 التغذية العكسيه .....
255 .....	6-9 حالة دراسية .....
258 .....	مراجع الفصل السادس .....

## الفصل السابع التشخيص

261 .....	الأهداف التعليمية .....
261 .....	تمهيد .....
262 .....	7-1 مفهوم التشخيص .....
263 .....	7-1-1 عناصر التشخيص .....
263 .....	7-1-2 طرق التشخيص .....
270 .....	7-2 اختيار التدخل المناسب .....
270 .....	7-2-1 العناصر المؤثرة في اختيار التدخل المناسب .....
276 .....	7-3 أساليب اكتشاف التدخل المناسب .....
285 .....	7-4 خصائص التدخل الناجح .....
296 .....	مراجع الفصل السابع .....

## الفصل الثامن مقاومة التغيير والتطوير

299 .....	الأهداف التعليمية .....
299 .....	تمهيد .....
300 .....	8-1 مفهوم وتعريف مقاومة التغيير .....

8-2 الأسباب الرئيسية لمقاومة التغيير .....	301
8-3 دوافع مقاومة التغيير لدى العاملين .....	308
8-4 تهيئة المناخ الصحي للتغيير.....	310
8-5 مقاومة التغيير وأساليب معالجتها .....	311
8-6 إيجابيات مقاومة التغيير .....	312
8-7 طبيعة التغيير ودور القيادة في نجاح التغيير.....	313
8-8 أهمية دور القيادة في نجاح التغيير .....	317
8-9 دور القيادة الإدارية لإنجاح التغيير .....	320
8-9-1 8- طبيعة سلوك الأفراد تجاه عملية التغيير .....	320
8-9-2 8- أدوات التأثير على الأفراد.....	321
8-9-3 8- الخصائص الواجب توافرها في القيادة لإنجاح التغيير .....	323
8-9-4 8- الأساليب المستعملة من قبل القيادة لإنجاح التغيير .....	325
8-10 القيادة التبادلية والقيادة التحويلية .....	326
مراجع الفصل الثامن.....	329

## الفصل التاسع

### الثقافة التنظيمية والتطوير التنظيمي

الأهداف التعليمية.....	335
تمهيد .....	335
9-1 مفهوم الثقافة المنظمة وإجراءات التغيير .....	336
9-2 نماذج الثقافة التنظيمية .....	341
9-3 تغيير ثقافة المنظمة .....	344
9-4 نماذج الثقافة من خلال الإجراءات والتعاملات .....	347

5-9 خصائص الثقافة التنظيمية .....	349
5-9 تأثير الثقافة التنظيمية على المنظمة .....	351
6-9 علاقة الثقافة التنظيمية بإدارة التغيير .....	352
6-9 آليات التغيير الثقافي في المنظمة .....	353
7-9 مداخل التغيير الثقافي .....	355
8-9 معايير تطوير المؤسسات المتميزة .....	359
مراجع الفصل التاسع .....	363

## الفصل العاشر

### **التطوير التنظيمي / التحديات المستقبلية**

الأهداف التعليمية .....	369
تمهيد .....	369
10-1 مبادئ إدارة التطوير التنظيمي .....	370
10-1-1 مبادئ ادارة التغيير والأداء .....	371
10-2 المحاور الأساسية للتغيير .....	373
10-3 مراحل إدارة التغيير .....	374
10-4 تصرفات الأفراد أثناء مراحل التغيير .....	381
10-5 خفة الحركة الاستراتيجية للمنظمة كأداة استجابة للتغيير الاستراتيجي ..	383
10-6 معوقات التغيير والتغير التنظيمي .....	390
10-7 القيادة التحويلية والتطوير التنظيمي .....	391
10-7-1 مهام القائد التحويلي .....	393
10-7-2 ابعاد القيادة التحويلية .....	394
10-8 دور القيادة التحويلية في ادارة التغيير .....	397

## الفصل الحادي عشر

### التطوير التنظيمي والاعمال الالكترونية

405 .....	الأهداف التعليمية.....
405 .....	تمهيد .....
407 .....	11-1 مفهوم الاعمال الإلكترونية .....
410 .....	11-1-1 خصائص الاعمال الإلكترونية.....
412 .....	11-1-2 مزايا الاعمال الإلكترونية.....
413 .....	11-2 الإنترت والاعمال الإلكترونية .....
413 .....	11-2-1 خدمات شبكة الأنترنت .....
417 .....	11-3 الموقع الكتروني (Web Site) .....
417 .....	11-3-1 مكونات الشبكة المحلية.....
418 .....	11-3-2 مميزات وعيوب الموقع الإلكتروني .....
420 .....	11-4 البريد الإلكتروني والاعمال الإلكترونية .....
421 .....	11-4-1 العوامل التي تحدد استخدام البريد الإلكتروني .....
423 .....	11-5 معوقات تطبيق الاعمال الإلكترونية.....
429 .....	11-6 أساليب تأهيل وتنمية الموارد البشرية لتطبيق الاعمال الإلكترونية .....
431 .....	11-6-1 الأساليب التقليدية في تأهيل وتنمية الموارد البشرية العربية في المنظمات العربية.....
432 .....	11-6-2 الأساليب الحديثة في تنمية الموارد البشرية لتطبيق الاعمال الإلكترونية.....
437 .....	11-6-3 صعوبات تحول وظائف التدريب عبر الشبكات.....

7-11 مقتراحات لتنمية الموارد البشرية لتطبيق الاعمال الالكترونية .....	438
8-11 حالة دراسية (العمليات المالية والمصرفية عبر الانترنت) .....	439
11-8-1 نظام الصراف الآلي .....	440
11-8-2 بطاقة فيزا إلكترونك .....	441
11-8-3 البنك الصوتي .....	441
11-8-4 خدمات البنك عبر الإنترن特 .....	442
11-8-5 استثمارات وطلبات للتعليمات والخدمات المصرفية التي يمكن الحصول عليها من خلال الموقع .....	442
مراجع الفصل الحادي عشر .....	443

## الفصل الثاني عشر

### التطوير الإداري / حالة دراسية في الدول العربية

الأهداف التعليمية.....	447
تمهيد .....	447
1-12 أبرز التجارب الدولية في إصلاح أجهزة القطاع الحكومي .....	448
2-12 تجربة الدول العربية في التطوير الإداري (التجربة السعودية) .....	454
3-12 لحنة تاريخية عن مسيرة الإصلاح الإداري في المملكة .....	457
4-12 مرحلة إعادة هيكلة الأجهزة الحكومية .....	461
4-12 نظرة تقويمية لعمل اللجنة العليا للإصلاح الإداري وإنجازتها ..	470
5-12 المعوقات التي أثرت في فاعلية عمل اللجنة العليا للإصلاح الإداري .....	471
5-12 المعوقات التنظيمية التي أثرت في فاعلية أداء الأجهزة الحكومية .	473
5-12 المعوقات التي حدثت من فاعلية الأجهزة الحكومية بشكل عام ...	474
6-12 معوقات الأداء في القطاع الحكومي في المملكة العربية السعودية ..	476

383 .....	7-12 قراءه تحليليه للقطاع العام السعودي
384 .....	8-12 تطوير القطاع الحكومي السعودي
387 .....	مراجع الفصل الثاني عشر